

# Sytuacja uchodźców syryjskich w Libanie w obliczu obecnego kryzysu

*Patrycja Głogowska*

21.09.2021



## Artykuł w skrócie:

- Liban nie jest sygnatariuszem Konwencji Genewskich o uchodźcach, więc w kraju tym nie przysługuje nadanie takiego statusu, jak również związanych z nim praw i obowiązków;
- w 2020 roku 89% syryjskich gospodarstw domowych żyło poniżej linii ubóstwa;
- najbliższa przyszłość dla uchodźców syryjskich to pauperyzacja w Libanie bądź kolejna migracja.

Wojna domowa w Syrii, która rozpoczęła się w 2011 roku, przyniosła wiele negatywnych konsekwencji dla ludności cywilnej. Jednym z nich było masowe uchodźctwo Syryjczyków. Ponad połowa obywateli została zmuszona do zmiany miejsca zamieszkania, a około 6,7 miliona Syryjczyków znalazło schronienie poza granicami kraju<sup>1</sup>. Jednym z ich miejsc docelowych stał się ościenny Liban. **Szacunkowo na terenie tego kraju znajduje się około 1,7 miliona Syryjczyków<sup>2</sup>**. Duża liczba uchodźców, niewydajna polityka migracyjna, kryzys ekonomiczny oraz liczne problemy wewnętrzne tego kraju mają negatywny wpływ na funkcjonowanie uchodźców Syryjskich w kraju docelowym.

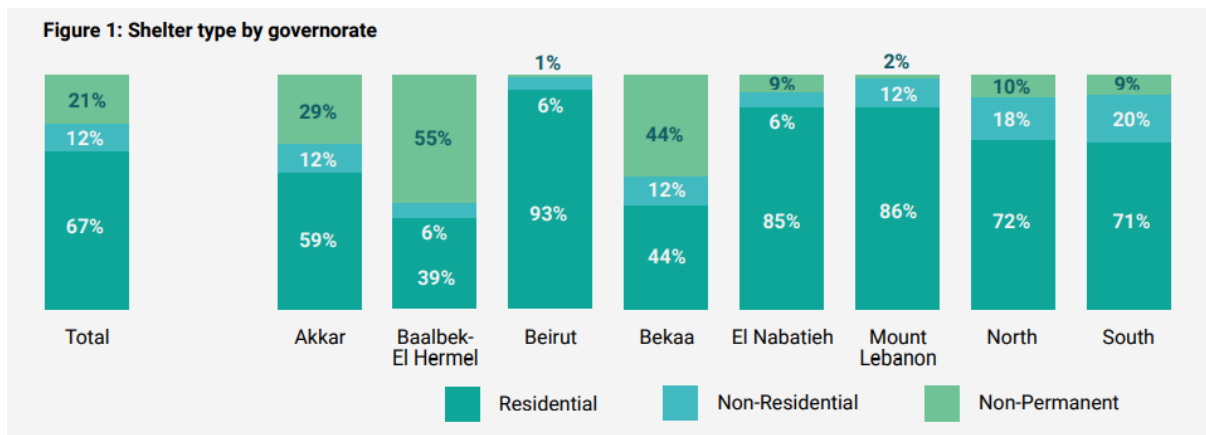
Syryjczycy znaleźli schronienie na całym terytorium Libanu w budynkach mieszkalnych (ang. *residential*) – apartament, dom, pomieszczenie konsjerża w budynku mieszkalnym bądź pokój w hotelu, budynkach niemieszkalnych (ang. *non-residential*) – fabryka, warsztat,

---

<sup>1</sup> *Syrian refugee crisis: Facts, FAQs, and how to help*, <https://www.worldvision.org/refugees-news-stories/syrian-refugee-crisis-facts>, dostęp: 2.08.2021.

<sup>2</sup> A. Vohra, *Syrian refugees' plight in Lebanon 10 years after the uprising*, <https://www.aljazeera.com/news/2021/3/19/syrian-refugees-in-lebanon-ten-years-after-the-uprising>, dostęp: 2.08.2021.

gospodarstwo, plac budowy, sklep, pomieszczenia rolnicze, magazyny czy szkoły, a także czasowych miejscach zamieszkania (ang. *non-permanent*) – namiot lub domy z prefabrykantu<sup>3</sup>.



*Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s. 43.

Gdy w 1948 roku Liban przyjął uchodźców palestyńskich, ich pobyt w kraju miał być tymczasowy, jednak od ponad 70 lat ich liczba stale wzrasta. Doprowadziło to do utworzenia „państwa w państwie”, pilnowanego przez palestyńskie bojówki, nad którym rząd Libanu nie ma kontroli. Władze libańskie, obawiając się ponownego procederu z uchodźcami syryjskimi, nie zdecydowały się na utworzenie dla nich obozów. Z tego powodu władze w Bejrucie sceptycznie podchodziły do propozycji IKEI, która chciała zbudować tymczasowe domki dla przymusowo przesiedlonych<sup>4</sup>.

Syryjczycy zamieszkali w miejscach wcześniej funkcjonujących jako galerie handlowe. Przykładem takiej lokalizacji jest obóz w Al-Waha, nad którym władze Libanu, tak jak w przypadku palestyńskich obozów, nie mają kontroli. Pracownicy organizacji pozarządowych również boją się znajdować się w budynku ze względu na zagrożenie, jakie może ich tam spotkać. Al-Waha to 4 piętrowa galeria, w której rodziny przejęły miejsca dawnych sklepów. Oficjalnie mieszka tam 3000 osób, w tym 500-600 dzieci<sup>5</sup>, jednak jak mówią pracownicy organizacji pozarządowych w Trypolisie, liczba ta może być znacznie wyższa. W budynku nie

<sup>3</sup> *Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s. 43.

<sup>4</sup> *After a long delay, Lebanon finally says yes to IKEA housing for Syrian refugees*, 2013, <https://world.time.com/2013/12/16/lebanon-says-no-to-ikea-housing-for-syrian-refugees-because-its-too-nice/>, dostęp: 23.08.2021.

<sup>5</sup> Dane uzyskane od muhtara – zarządcy obozu w marcu 2021 roku.

ma elektryczności ani wody. Zdarzają się przypadki, gdy nastoletnie dziewczynki wychodzą za mąż za mieszkańców obozu. Dotychczasowe projekty organizacji pozarządowych, chociażby związane z doprowadzeniem wody, zostały zniszczone przez lokatorów obozu.

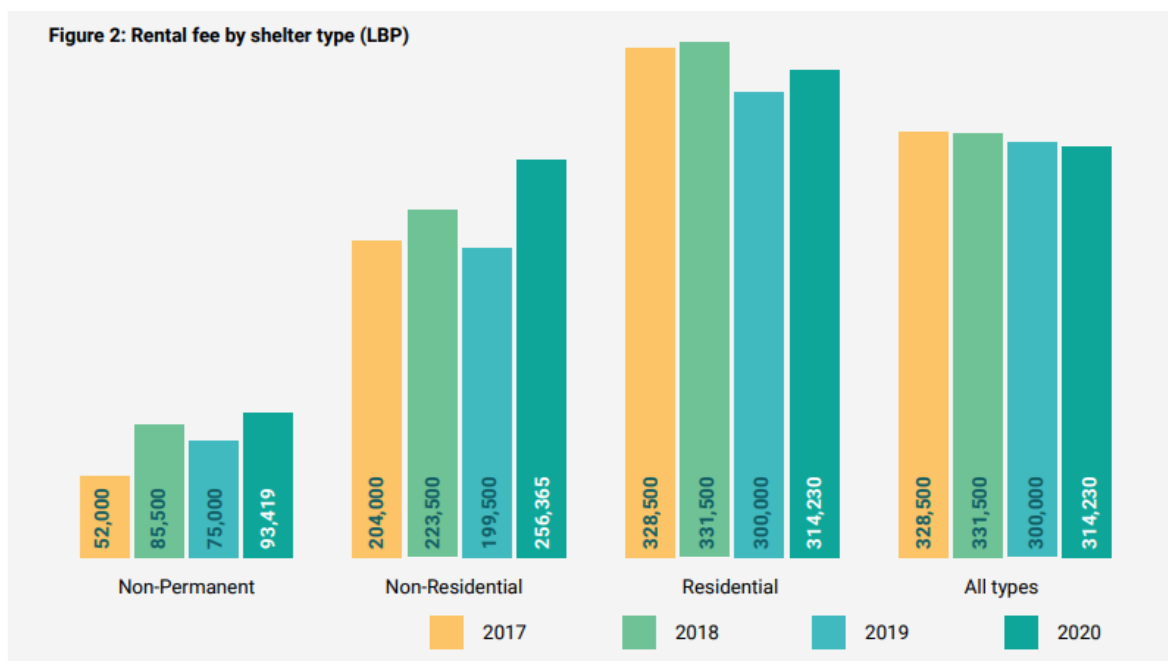


Obóz w Al-Waha  
Źródło: archiwum prywatne

Obóz dla uchodźców w Al-Ayoubi  
Źródło: prywatne archiwum



Kryzys ekonomiczny Libanu negatywnie oddziałuje na sytuację uchodźców syryjskich. Dewaluacja waluty oraz permanentny wzrost cen generują coraz większe problemy.



*Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s. 43.

Podane powyżej ceny wynajęcia miejsca do zamieszkania wskazują ogólne trendy cenowe. W ramach programów pomocowych organizowanych przez NGOs uchodźcy znajdujący się w ekstremalnie trudnej sytuacji życiowej mogą ubiegać się o pomoc finansową. Taka pomoc dotyczy wsparcia rodziny przez okres 4 miesięcy kwotą 400 000 funtów libańskich (LBP). Biorąc pod uwagę powyższe dane, koszt mieszkania średnio wynosi 300 000 LBP, w ramach pomocy rodzinom zostaje około 100 000 LBP na miesiąc, czyli około 5 dolarów (USD). Najdroższym miejscem wynajmu jest stolica kraju – Bejrut (~454 897 LBP), natomiast najtańszym, w świetle badań przeprowadzonych przez agencje Narodów Zjednoczonych, jest Baalbeck (~133 864 LBP)<sup>6</sup>.

**W 2020 roku w Libanie 89% syryjskich gospodarstw domowych żyło poniżej linii ubóstwa**, ta liczba z rokiem poprzednim wzrosła o 34 punkty procentowe<sup>7</sup>. Raport *Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon*, opublikowany przez agencje Organizacji Narodów Zjednoczonych, które zapewniają doraźną pomoc Syryjczykom

<sup>6</sup> *Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s. 44.

<sup>7</sup> *Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s. 9.

w Libanie, wskazuje, że gospodarstwa domowe w 2020 roku żyły za 308 728 LBP na osobę miesięcznie<sup>8</sup>. Ta kwota jest mniejsza niż połowa podstawowego wynagrodzenia w Libanie, do tego przy obecnym kryzysie ekonomicznym nie starcza na podstawowe produkty. Średni koszt wynajmu mieszkania to 300 000-400 000 LBP, koszt generatora który dostarcza prąd, wynosi około 1 000 000 LBP, do tego dochodzi permanentny wzrost cen za produkty spożywcze<sup>9</sup>. World Food Programme wskazuje, że ceny produktów spożywczych od zeszłego roku podrożały o 550%<sup>10</sup>. Organizacje pozarządowe prowadzą tak zwane programy *cash assistance*, albo *e-card*. Są to projekty, w których osobom potrzebującym przekazywane są vouchery w celu ich spieniężenia bądź wydania na produkty spożywcze w określonych sklepach. Dla najbiedniejszych jest to rodzaj pomocy, dzięki której otrzymują wsparcie w zakresie zakupu produktów pierwszej potrzeby<sup>11</sup>. Obecny kryzys paliwowy spowodował nie tylko wysokie ceny tego surowca, ale również jego brak w kraju, co prowadzi do niedostatku prądu. W Trypolisie (drugim największym mieście w Libanie) w 80% mieszkań prąd jest jedynie 2 godziny dziennie.

Państwo nie zapewnia opieki medycznej uchodźcom syryjskim, dlatego też wymaga się od nich zapłaty za zapewniane usługi medyczne. UNHCR w Libanie wspomaga ich w tym zakresie, częściowo refundując ceny zabiegów medycznych.

---

<sup>8</sup> Przy obecnym kursie dolara na czarnym rynku to około 16 dolarów.

<sup>9</sup> P. Głogowska, *Kryzys społecznych Libanu jako efekt wewnętrznych wieloletnich eskalacji*, Instytut Nowej Europy, <https://ine.org.pl/kryzys-spoeczny-libanu-jako-efekt-wewnetrznych-wieloletnich-eskalacji/>, dostęp: 8.09.2021.

<sup>10</sup> World Food Programme, <https://twitter.com/WFPLebanon/status/1431158598919507973?s=07&fbclid=IwAR1RYYNF0-vaA2NvAslOuGQRBaQQ2poQqEsskiUWznmpQWE6rqHhkdcx05A>, dostęp: 8.09.2021.

<sup>11</sup> Ekram Mustafa El-Huni, *WFP e-voucher programme in Lebanon*, <https://www.ennonline.net/fex/48/wfpevoucher>, dostęp: 26.08.2021.

Całościowy rachunek ze szpitala	Kwota jaką uchodźcy muszą zapłacić
100 USD	<b>100 USD</b>
200 USD	<b>125 USD</b>
500 USD	<b>200 USD</b>
1500 USD	<b>450 USD</b>
2900 USD	<b>800 USD</b>
5000 USD	<b>800 USD</b>
10 000 USD	<b>800 USD</b>
150 000 USD	<b>800 USD</b>

Źródło: dane uzyskane ze strony UNHCR, dostęp 4.09.2021.

Niemniej w obecnej sytuacji część szpitali została zamknięta. Brak paliwa w kraju, który powoduje długie przerwy w dostawie prądu, jest dużym zagrożeniem dla pacjentów oraz ewentualnych zabiegów. W ostatnim czasie zdarzają się przypadki śmiertelne z powodu odłączenia maszyn podtrzymujących życie po wyłączeniu prądu w szpitalach.

### **Obostrzenia prawne**

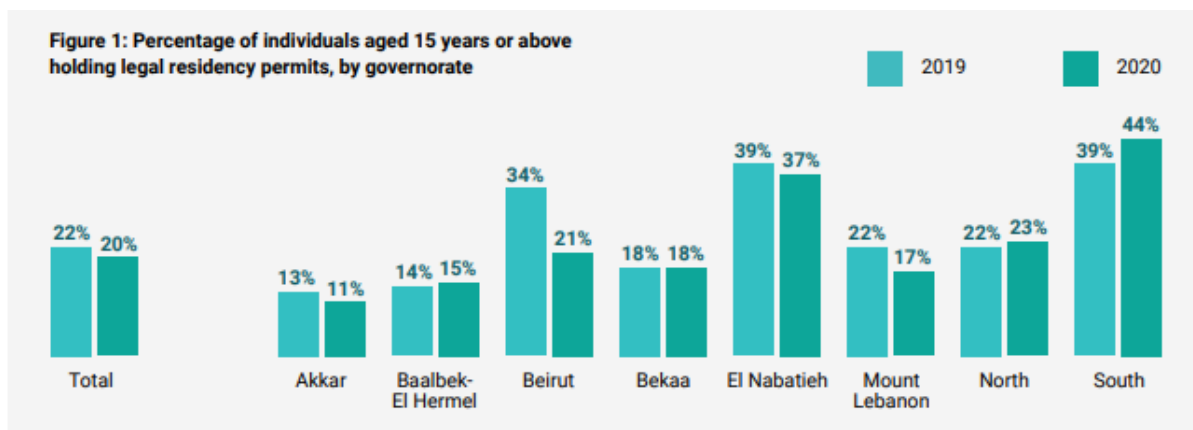
Liban nie jest sygnatariuszem Konwencji Genewskich dotyczącej statusu uchodźców, więc w kraju tym nie przysługuje nadanie takiego statusu, jak również związanych z tym praw i obowiązków. Syryjczycy są traktowani oraz kategoryzowani jako obcokrajowcy bądź migranci ekonomiczni. W Libanie do 2015 roku funkcjonowały trzy możliwości uregulowania swojego prawnego statusu. Pierwsza była skorelowana z działalnością UNHCR na terytorium Libanu, umożliwiała zatem otrzymanie statusu uchodźcy nadawanego przez agencję, zapewniając tym samym korzyść z dóbr rozdysponowywanych przez ONZ. Jednak otrzymując taki status osoba nie może ubiegać się o pracę na terytorium Libanu. Ze względu na wzrost liczby Syryjczyków w kraju, w 2015 roku władze Libanu zażądały zaprzestania wydawania takich dokumentów przez Narody Zjednoczone.



Drugi sposób dotyczy podjęcia działań związanych z uregulowaniem swojego statusu jako obcokrajowca, opłacając koszty wizy o wysokości 200 USD na czas 6 miesięcy, oraz posiadanie libańskiego sponsora zatwierdzonego przez władzę<sup>12</sup>. Dzięki temu Syryjczycy otrzymują dokumenty świadczące o ich legalnym przybywaniu na terytorium kraju oraz mają możliwości podjęcia pracy.

Trzecia możliwość to nielegalne przebywanie w Libanie, związane z permanentnym stresem związanym z możliwością wydalenia z kraju lub pozbawienia wolności. Brak legalnych dokumentów utrudnia przemieszczanie się po kraju tym samym stanowiąc problem między innymi w podjęciu pracy.

**W 2020 roku jedynie 20% Syryjczyków posiadało dokumenty potwierdzające ich legalny pobyt.** Można jednak zauważyć wyraźny spadek: w 2018 roku wskaźnik wskazywał 27%, natomiast w 2019 – 22%<sup>13</sup>.



*Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s.32.

Mimo opłacenia wizy i otrzymania legalnych dokumentów pobytu uchodźcy syryjscy stają przed licznymi wyzwaniami związanymi z próbami podjęcia pracy. Minister Pracy w 2013 roku wyznaczył trzy dziedziny, w których Syryjczycy mogą podjąć pracę: budownictwo, rolnictwo oraz obszar związany z dbaniem o czystość i higienę. Dodatkowo, na pracodawców są nałożone liczne obostrzenia w przypadku zatrudnienia Syryjczyków. Pracodawcy

<sup>12</sup> O. Karasapan, S. Shah, *Why Syrian refugees in Lebanon are a crisis within a crisis*, <https://www.brookings.edu/blog/future-development/2021/04/15/why-syrian-refugees-in-lebanon-are-a-crisis-within-a-crisis/>, dostęp: 4.09.2021.

<sup>13</sup> *Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s.11

są zobowiązani przedstawić dowody, że najpierw próbowali znaleźć libańskich pracowników, oraz że utrzymują stosunek Libańczyków do Syryjczyków w skali 10:1. Z kolei Syryjczycy muszą przedstawić dokument poświadczający o posiadaniu libańskiego sponsora, który podejmuje się za nich odpowiedzialności. Obostrzenia utrudniają poszukiwanie legalnej pracy i często zmuszają do podejmowania zarobku w nielegalny sposób, który niekiedy generuje mniejsze dochody. Niemniej istnieją również przypadki, gdy uchodźcy syryjscy zakładają własne przedsiębiorstwa w Libanie. Przykładem jest tutaj Salam al-Azouq oraz jego rodzina, którzy zajmują się zbieraniem kwiatów w Dolinie Bekaa. Zbieranie róż i produkcja słodko pachnących produktów różanych przypomina im o domu (w Syrii pracowali w tym samym zawodzie) i stała się źródłem utrzymania dla całej rodziny<sup>14</sup>.

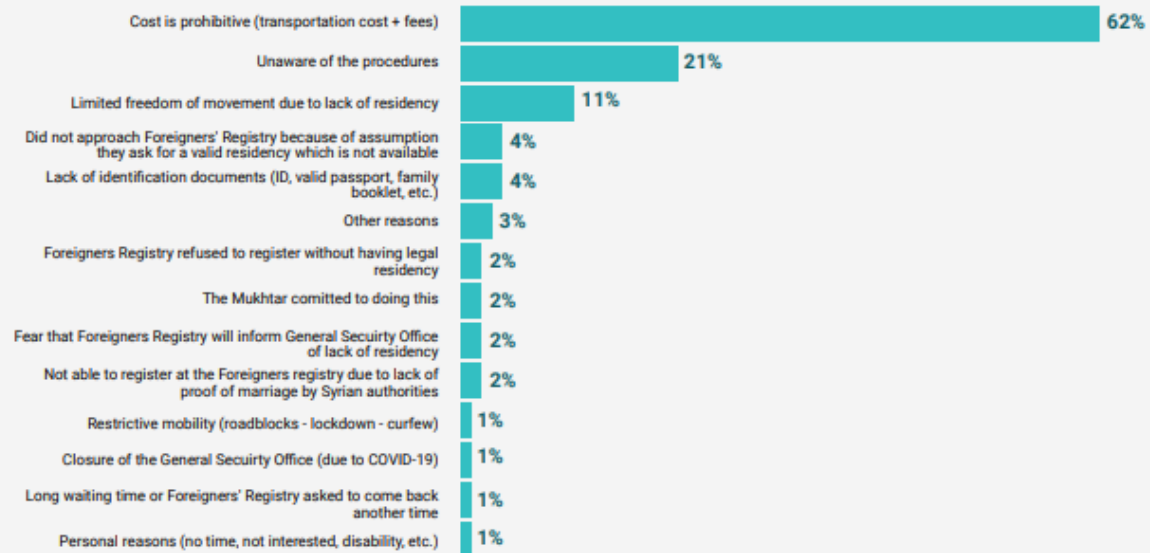
Kolejnym wyzwaniem dla uchodźców syryjskich są kwestie związane z zarejestrowaniem dziecka. **W 2020 roku zostało zarejestrowanych 28% dzieci**<sup>15</sup>. Uregulowanie statusu dziecka jest istotne między innymi z powodu zapewnienia dostępu do edukacji czy opieki medycznej. Podstawową przeszkodą są problemy finansowe. Gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji finansowej, w szczególności teraz gdy sytuacja ekonomiczna Libanu jest bardzo zła, a ludzie nie mają wystarczających środków na artykuły spożywcze, opłaty administracyjne nie są dla nich priorytetem.

---

<sup>14</sup> *Syrian rose farmer uses skills to graft new life in Lebanon*, <https://www.unhcr.org/news/stories/2019/12/5e01c9164/syrian-rose-farmer-uses-skills-graft-new-life-lebanon.html>, dostęp: 23.08.2021.

<sup>15</sup> *Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s. 34.

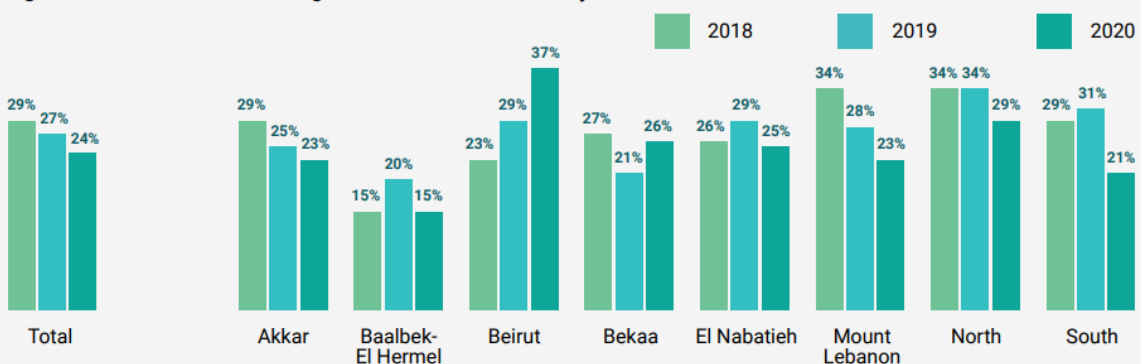
**Figure 7: Barriers to birth registration at the Foreigners' registry, among those who registered the birth with the Noufous**



*Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s.35.

Trudna sytuacja ekonomiczna zmusza rodziny również do wydawania za mąż swoich córek. Takie dziewczynki nie podejmą edukacji, a do ich obowiązków będzie należało opiekowanie się swoją nową rodziną.

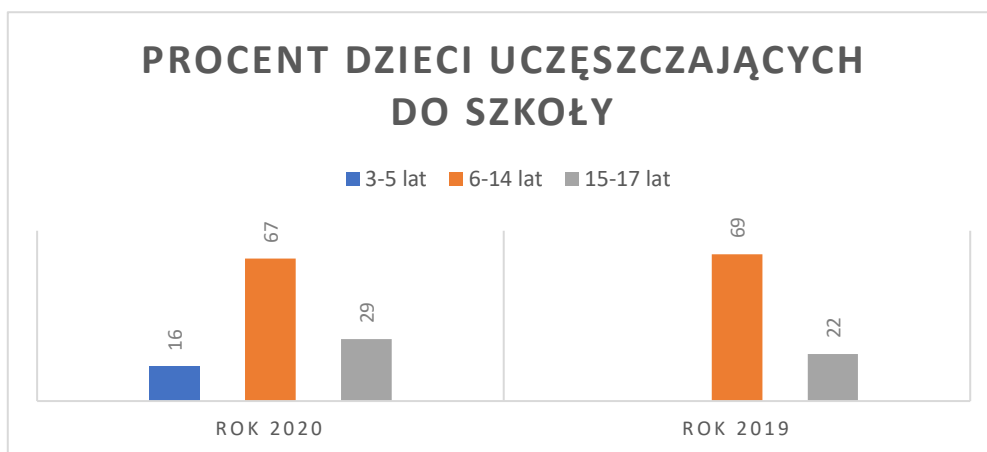
**Figure 13: Children between the ages of 15-19 who are currently married**



*Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s.39.

Szacuje się, że 2/3 dzieci syryjskich uchodźców, które uprzednio nie uczęszczały do szkół, pracuje. W Libanie, rodziny syryjskich uchodźców zmagające się z wszechobecnym ubóstwem

i niewielkimi możliwościami zabezpieczenia dochodów, są w wielu przypadkach uzależnione od swoich dzieci jako żywicieli rodzin. Wiele pracujących dzieci jest narażonych na wyzysk, wykorzystywanie i przemoc. Często borykają się z długimi godzinami pracy i bardzo niskimi zarobkami. Choć do pracy dzieci w Libanie dochodziło jeszcze przed kryzysem syryjskim, liczba pracujących niepełnoletnich, również syryjskich, wzrosła w czasie trwania kryzysu<sup>16</sup>. W ubiegłym roku mały procent dzieci miał możliwość uczęszczania do szkoły, a już w tym roku władze podjęły decyzję, że od nowego roku szkolnego dzieci nie wrócą do szkoły, a nauka będzie się odbywać w trybie zdalnym. W zaistniałych okolicznościach, kiedy w znacznej części gospodarstw domowych prąd jest zaledwie kilka godzin dziennie, przede wszystkim w nocy, taka nauka wydaje się być niemożliwa.

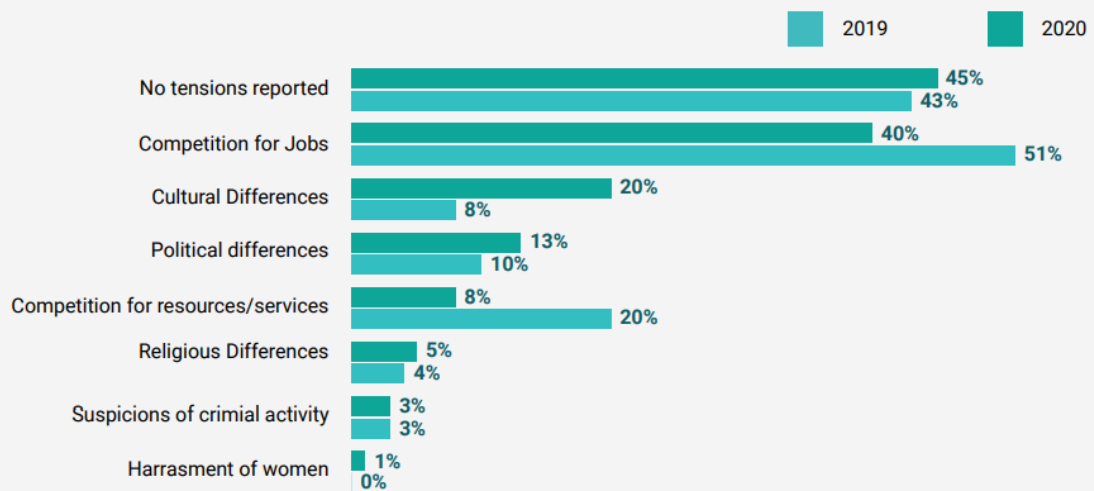


Opracowanie własne na podstawie *Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s. 57-58.

Uchodźcy syryjscy w Libanie mierzą się z wieloma problemami. Rozpoczynając od traum związanych z przymusowym przesiedleniem, po funkcjonowanie w kraju, który nie zapewnia im wystarczającej pomocy, a także sam zmagają się z jednym z największych obecnie kryzysów ekonomicznych. Dodatkowo często ich relacje z Libańczykami są wrogie i dochodzi do przemocy pomiędzy nimi. Rasizm i ksenofobia pomiędzy tymi narodami, o którym mówią pracownicy organizacji pozarządowych bezpośrednio wspierających najbardziej potrzebujące grupy, wynika z faktu, iż międzynarodowa pomoc jest kierowana do Syryjczyków, a Libańczycy – niekiedy żyjący w gorszych warunkach – nie otrzymując żadnej pomocy.

<sup>16</sup> 101 Facts & Figures on the Syrian Refugee Crisis, s. 124.

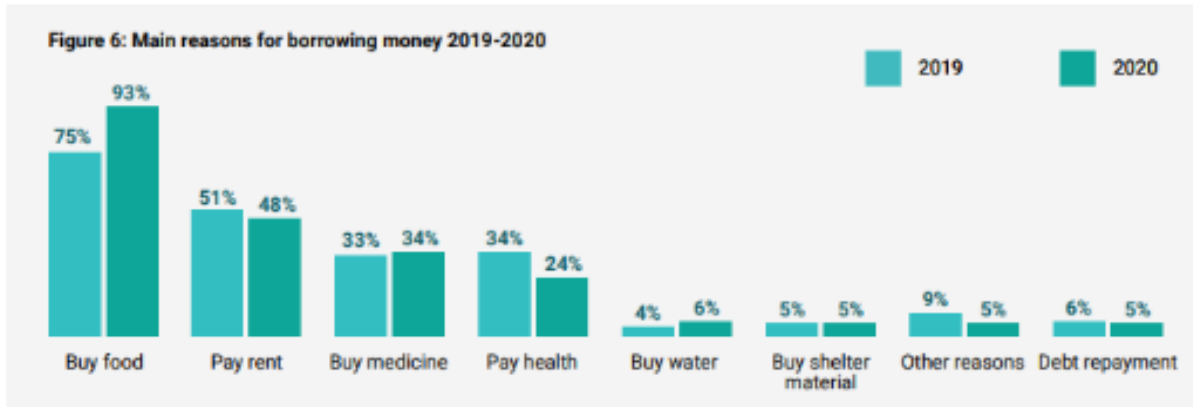
Figure 11: Key issues cited by refugees as drivers of tensions between refugee and host communities



*Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF, s.37.

Napięcia na tle dostępu do pracy dotyczą w szczególności kwestii związanych z wynagrodzeniami. Pracodawcy preferują zatrudnianie uchodźców syryjskich, ponieważ mogą im płacić mniej niż Libańczykom. Sprawia to, że sytuacja dla Libańczyków na rynku pracy staje się jeszcze trudniejsza, w szczególności teraz przy ekonomicznym kryzysie państwa. Zdarzają się sytuacje, kiedy Libańczycy kupują syryjskie dokumenty na czarnym rynku, żeby tylko otrzymać jakąkolwiek pracę. Napięcia na tle kulturalnym wynikają z różnic pomiędzy narodami. Dla Libańczyków Syryjczycy reprezentują inny system wartości. Napięcia polityczne uwiłocznily się w trakcie wyborów prezydenckich w 2021 roku, kiedy Syryjczycy masowo kierowali się do ambasady w Bejrucie w celu oddania głosu na Baszara al-Asada. Wywołało to spory z libańską ludnością, która nie rozumiała dlaczego osoby głosujące na Baszara al-Asada przebywające w Libanie w charakterze uchodźców, nie chcą zamieszkać na terenach zarządzanych przez władze syryjskie.

Głównym wyzwaniem dla uchodźców syryjskich w Libanie obecnie zdają się być rosnące ceny artykułów spożywczych oraz problem z dostępnością wody butelkowanej. W sporządzonym sprawozdaniu, wśród najczęstszych powodów pożyczania pieniędzy, uchodźcy wymieniali potrzebę zakupów spożywczych. Mimo że badania przeprowadzono w 2020 roku, pozostaje to najistotniejszym problemem wskutek wzrostu cen.



*Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon 2020*, Inter-Agency Coordination Lebanon, UNHCR, World Food Programme, UNICEF., s. 84.

### **Podsumowanie:**

Sytuacja uchodźców syryjskich w Libanie jest niezwykle trudna, szczególnie w okresie, kiedy kraj ten przeżywa wewnętrzny kryzys, związany z problemami ekonomicznymi. Z rozmów z Libańczykami mieszkającymi w Trypolisie wynika, że ich zdaniem sytuacja nie poprawi się szybciej niż za co najmniej 7 lat, natomiast w trakcie najbliższych miesięcy będzie ona eskalować. Syryjczycy otrzymują pomoc zapewnianą przez podmioty trzeciego sektora. Działalności organizacji pozarządowych lokalnych i międzynarodowych to jedyna pomoc wobec pauperyzacji społeczności uchodźców syryjskich w Libanie. Najbliższa przyszłość dla uchodźców to permanentna walka o zapewnienie sobie niezbędnego minimum do egzystencji. Zaś dla osób, które będą posiadać finansowe możliwości, przyszłość przyniesie kolejną migrację do innego kraju.

## O AUTORCE

---



**Patrycja Głogowska.** Od 2018 roku studentka studiów doktoranckich na Uniwersytecie Wrocławskim na Wydziale Nauk Społecznych. W trakcie przygotowywania dysertacji o polityce uchodźczej Libanu. W 2020 roku ukończyła Studium Polityki Zagranicznej w Polskim Instytucie Spraw Międzynarodowych, gdzie dwa lata wcześniej odbywała staż. Laureatka stypendium ministra w latach 2017/2018 oraz licznych stypendiów rektora na uniwersytecie. Laureatka programu Top Minds oraz Jurorka w programie The Innovation in Politics Awards.

### **JEŻELI DOCENIASZ NASZĄ PRACĘ, DOŁĄCZ DO GRONA NASZYCH DARCZYŃCÓW!**

Z otrzymanych funduszy sfinansujemy powstanie kolejnych publikacji.

Możliwość wsparcia to bezpośrednia wpłata na konto Instytutu Nowej Europy: 95 2530 0008  
2090 1053 7214 0001 tytułem: „darowizna na cele statutowe”.